

MINUTĂ

Încheiată azi 26.01.2023 la sediul Consiliului Județean Dolj cu ocazia desfășurării întâlnirii pentru dezbateră publică privind „Aprobarea modificării și completării documentației de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători în județul Dolj”, urmare a măsurilor de remediere dispuse de Agenția Națională pentru Achiziții Publice prin Avizul Conform Condiționat nr. 28456/06.12.2022 cu privire la documentația de atribuire pregătită de entitatea contractantă Consiliul Județean Dolj pentru procedura „Contract de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a județului Dolj”.

Ședința de dezbateră publică a fost convocată prin Anunțul de dezbateră publică nr. 1811/25.01.2023 publicat pe site-urile:

- www.cjdolj.ro/anunturi.html
- www.doljtransport.ro, secțiunea Anunțuri.

Documentația aferentă proiectului supus dezbaterii publice, publicată pe site-urile menționate mai sus prin Anunțul de consultare publică nr. 521/09.01.2023, include:

- Formulare tipizate;
- Criterii de calificare și selecție a ofertelor;
- Criteriul de atribuire a contractului de delegare a gestiunii;
- Model Contract – cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a județului Dolj;
- Caiet de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a județului Dolj”
- Instrucțiuni către ofertanți.

La dezbateră publică participă:

- **Din partea Consiliului Județean Dolj:**
- Vicepreședintele CJ Dolj – dl. Mihail-Adrian Neațu Breciugă;
- Direcția Tehnică – dl. Zamfir Dan – Șef birou Modernizări și Reabilitări Drumuri și Poduri Județene;
- Coordonator Autoritatea Județeană de Transport – Nicolae Ciucu;
- personal executiv din cadrul Direcției Tehnice și Autorității Județene de Transport;
- Consilier responsabil pentru relația cu societatea civilă – Neagoe Loredana
- **Din partea Asociației Căraușilor și Operatorilor de Transport Particular Dolj:**- dl. Neagră Gheorghe,
- **Din partea operatorilor de transport persoane:**
- SC Interurban SRL Bârca – Constantin Borcan;

- SC Sadmar SRL Craiova – Păuna Marin;
- SC Giltrex SRL Celaru – Andronache Gili;
- SC Nador Trans SRL Castranova – Mateiță Constantin;
- SC Bortrans SRL Craiova – Borhan Cristian;
- SC Vidaria SRL Craiova – Petrovici Daria;
- SC Neagtovo SRL Bratovoesti – Neagră Gheorghe;
- SC Costy Tour SRL Țuglui – Trancă Constantin;
- SC Mantour SRL Piscu Vechi – Manea Gheorghe;
- SC Ely Tour SRL Plenița – Baboi Florin.

Ședința de dezbatere publică este condusă de domnul Mihail-Adrian Neațu Breciugă – Vicepreședinte al Consiliului Județean Dolj.

Acesta a salutat participanții, adresându-le rugămintea să prezinte doleanțele cât mai concis, urmând ca acestea să fie notate și analizată posibilitatea soluționării lor în condiții legale.

Sunt invitați reprezentanții transportatorilor să prezinte problemele concrete.

Ia cuvântul domnul Neagră Gheorghe din partea Asociației Căraușilor și Operatorilor de Transport Particular Dolj, spunând că a depus solicitările și în scris.

În continuare acesta a punctat anumite probleme, și anume:

-Evidențiază faptul ca această dezbatere publică a fost organizată ca urmare a măsurilor de remediere dispuse de Agenția Națională pentru Achiziții Publice prin Avizul Conform Condiționat nr. 28456/06.12.2022 cu privire la documentația de atribuire pregătită de entitatea contractantă Consiliul Județean Dolj pentru procedura „Contract de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a județului Dolj”.

-Consideră ca trebuie discutate 3 aspecte:

1. Referitor la Grila de punctaj, DI Neagră consideră că această grilă ar trebui să se facă individualizat, de către fiecare județ în parte. Susține că nu există un act normativ în vigoare, ci doar niște acte expirate de unde a fost copiată grila ce conține factorii de evaluare. Solicită să se revină la grila formulată de dânsul, în sensul eliminării factorului de evaluare referitor la categoria fiecărui autovehicul care va fi utilizat la executarea traseului, deoarece nu există baza legală pentru introducerea acestor categorii în grila de punctaj, introducerea a fost făcută pe baza unui ordin de ministru.

2. Referitor la Punctajul aferent normei de poluare, solicită introducerea unui punctaj și pentru norma de poluare Euro 4, deoarece Euro 4 și Euro 5 conțin aceeași norma de poluare. Solicită acordarea următorului punctaj:

- pentru fiecare autobuz ce îndeplinește normele de poluare EURO 6 – 10 puncte;

- pentru fiecare autobuz ce îndeplinește normele de poluare EURO 5 – 8 puncte;

- pentru fiecare autobuz ce îndeplinește normele de poluare EURO 4 – 6 puncte.

3. Cea de-a 3-a chestiune supusă dezbaterii se referă la Compensare, în sensul că aceasta trebuie să fie prevăzută în Contractul – cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane. Autoritatea contractantă utilizează doar documente standard, în sensul că solicită respectarea condiției privind îmbarcarea călătorilor în limita a 70% din capacitatea maximă admisă a mijlocului de transport în calculul valorii estimate a traseului. Această prevedere necesită asigurarea compensației privind executarea unui serviciu public, deoarece nu se poate atinge această capacitate. Se solicită introducerea Contractul Cadru a următoarei prevederi : „poate fi acordată compensație în condițiile asigurării respectării transportului cu o capacitate de 70% din capacitatea maximă admisă a mijlocului de transport“, din cauza faptului că firmele de transport trec prin momente de criză financiară.

Dl Neagră concluzionează precizând ca acestea sunt cerințele transportatorilor și își exprimă speranța că vor fi luate în considerare, în caz contrar se va acționa în instanță.

În continuarea dezbaterii publice intervine dl. Borhan Cristian, reprezentant al SC Bortrans SRL Craiova, operator care activează pe traseul Craiova – Goești - Tălpaș. Acesta precizează că traseul către Tălpaș nu se face de 5 ani, toate firmele care au operat pe acest traseu au refuzat cursele spre Tălpaș, deoarece nu sunt călători și nu pot suporta cheltuielile cu combustibilul și salariile șoferilor pe acest traseu. A aflat că dacă nu se respectă traseul se plătesc amenzi sau chiar se retrage licența și solicită găsirea unei soluții pentru grupa aceasta de traseu.

Dl. Neagră completează cele spuse, afirmând că în studiul de oportunitate realizat de Asociația Cărașurilor și Operatorilor de Transport Particular Dolj reiese că 18 trasee au fost abandonate din pricina nerentabilității, dintre acestea 4 au fost eliminate și restul au fost repuse în programul de transport. Dl. Neagră menționează că de aici rezultă necesitatea efectuării unui studiu de oportunitate, mai ales că în acțiunea din instanță s-a invocat de către consilierii juridici ai Autorității Contractante că nu există formulă și procedeu pentru separarea traseelor principale de cele secundare. Dl. Neagră susține că în acest studiu realizat de dânsii în 2018 s-a realizat această separare în trasee principale și secundare.

În continuare, dl. Păuna Marin, reprezentant al SC Sadmar SRL Craiova, ridică problema că pe cele 2 trasee pe care operează (Craiova – Busu, Busu- Filiași) nu există suficienți călători pentru acoperirea cheltuielilor cu combustibilul, salariul șoferului, piesele de schimb și amortizarea autovehiculului. Adaugă faptul că drumul județean Craiova - Busu nu este reabilitat și nu se mai poate lucra în condițiile acestea. Apoi ridică problema migrației populației către locuri de muncă mai bine plătite în afara țării, astfel că nu mai sunt călători, viitorul pare sumbru, nu mai există speranță ca va fi mai bine. Totodată, dl. Păuna menționează că nu poate renunța la această activitate în care lucrează de 20 ani și care a devenit o pasiune. Din aceste motive solicită ajutorul CJ Dolj pentru a interveni în reabilitarea drumului.

Dl. Vicepreședinte Mihail-Adrian Neațu Breciugă intervine și spune că la nivelul CJ Dolj este cunoscută starea drumului și că acesta este pe lista de investiții a CJ Dolj.

Dl. Păuna adaugă că mai există o problemă pe acest traseu, și anume faptul că există mașini care fac transport ilegal sau microbuze ale firmelor mari care transportă

personalul la muncă și nu dețin avizele necesare, astfel a scăzut numărul de călători care folosesc serviciile de transport public.

Având în vedere această situație, dl vicepreședinte Mihail-Adrian Neațu Breciugă solicită lista cu aceste autoturisme care efectuează transport ilegal pentru a fi transmisă organelor competente.

Dl Păuna solicită CJ Dolj să acorde sprijin în efectuarea acestor servicii publice pentru că în 20 ani de activitate în acest domeniu tot profitul a fost reinvestit. Precizează că din cauza traficului foarte aglomerat din oraș, nu se poate respecta programul de circulație asumat. Aceste depășiri de program s-ar putea recupera pe traseu dacă ar permite situația drumului.

Dl Păuna solicită rezolvarea situației financiare prin acordarea de compensații, în caz contrar va intenta acțiune în justiție pentru a recupera sumele pierdute pe acest traseu. De asemenea va solicita și acordarea unor daune morale pentru compensarea prejudiciului psihic generat de stresul suferit prin desfășurarea activității pe acest traseu. Consideră că numărul de călători a scăzut și din cauza decontării de către Primărie a transportului profesorilor realizat cu autoturisme personale.

Dl. Vicepreședinte precizează că aceste decontări se realizează conform legislației în vigoare, iar CJ Dolj nu deține pârghiile necesare pentru a interveni în acest proces. Precizează că CJ Dolj poate să intervină și să ajusteze doar acolo unde este prevăzut de către legislația în vigoare.

Dl. Vicepreședinte menționează faptul că traseele de transport din N-V județului activează într-o zonă categorisită drept cataclism demografic. Din acest motiv, această zonă nu poate beneficia de investiții din fonduri europene deoarece nu îndeplinește condițiile de eligibilitate privind numărul de locuitori.

Dl Păuna propune să se renunțe la introducerea acestor trasee în programul de transport dacă nu mai există populație sau să se acorde compensări pentru operatorii de pe aceste trasee.

Dl Vicepreședinte afirmă că se va studia această problemă a compensării și se va încerca să se găsească o soluție, ținând cont că trebuie să se asigure satisfacerea în mod egal a intereselor tuturor celor 600.000 de locuitori ai județului. CJ Dolj și-a îndeplinit obligațiile asumate în ceea ce privește nivelul de trai al locuitorilor din județ, dar nu poate să asigure rata de profit estimată de operatorii de transport. Studiul de oportunitate realizat de operatorii de transport demonstrează oportunitatea pentru aceste trasee din punct de vedere al realizării de profit. În același timp, CJ Dolj a realizat un studiu de oportunitate care subliniază necesitatea acestui serviciu care este asimilat serviciului public. CJ Dolj are obligația să asigure serviciile de transport și pentru populația din aceste zone cu densitate redusă de locuitori datorită faptului că au aceleași necesități ca restul populației din județ (procurare hrană, asistență sanitară, învățământ etc).

Dl. Păuna consideră că în aceste condiții, operatorii de transport nu au resursele necesare pentru continuarea activității și nu vor mai depune oferte pentru atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport.

Dl Constantin Borcan, reprezentant al SC Interurban SRL Bârca, se referă tot la acordarea de compensații pentru firmele care operează pe traseele cu număr redus de călători, fiind conștient orice locuitor din cel mai îndepărtat sat al județului trebuie sa

beneficieve de transport. Dar susține că aceste trasee trebuie acoperite financiar prin compensare, nu are în vedere realizarea de profit, ci doar acoperirea cheltuielilor. Dl Borcan solicită ca în bugetul județului Dolj pe anul 2023 să fie prevăzute sumele necesare acordării acestor compensații pentru traseele cu număr redus de călători.

Dl Borcan menționează faptul că de la 30 iunie 2023 se va liberaliza transportul interjudețean, prelungindu-se licențele existente pentru încă trei ani, în același timp pot solicita licențe și alți operatori pentru orice traseu. Astfel, prin executarea acestor trasee interjudețene vor acoperi toate localitățile din Dolj, în detrimentul operatorilor județeni. Pentru rezolvarea acestei probleme referitoare la compensare, dl. Borcan propune realizarea în comun cu specialiști din CJ Dolj a unui calcul de preț, pentru a stabili împreună care este quantumul cheltuielilor neacoperite pe anumite trasee. Acest lucru este necesar mai ales ca există numeroase riscuri pe care operatorii și le asumă (distrugerea mijlocului de transport de către călători). Susține că operatorii care vor depune ofertă iau în calcul obținerea unui profit în jur de 3-4%. Probleme sesizate au apărut în urmă cu mulți ani, acutizându-se până acum.

Dl. Borcan își exprimă nemulțumirea față de modul de întocmire a documentației referitoare la Achiziția serviciilor de transport pentru proiectul „Eu la muzeu”, care din punctul de vedere al transportatorilor a creat dezavantaje financiare celor care au depus oferte și au încheiat contracte.

Dl. Mihail-Adrian Neațu Breciugă precizează că a fost primul an în care s-a organizat acest proiect și nu au existat informații suficiente pentru întocmirea acestei documentații. În cazul reluării acestui proiect în anii următori, vor fi luate în calcul propunerile transportatorilor.

Referitor la compensare, dl. Vicepreședinte menționează că se va face un studiu care să demonstreze legalitatea și oportunitatea acordării acesteia. Pentru rezolvarea problemei privind așa zisul fenomen al pirateriei - executarea de transport public fără a deține licență și avize, se vor transmite informații către Inspectoratul Județean de Poliție și Autoritatea Rutieră, instituții care au atribuții de control, în scopul limitării și stopării acestui fenomen. Face apel la transportatori de a transmite liste cu numerele de înmatriculare ale autovehiculelor identificate că efectuează transport ilegal de persoane.

Dl. Ciucu Nicolae informează pe cei prezenți că răspunsul la solicitările operatorilor va fi transmis în scris fiecăruia în parte.

Domnul Vicepreședinte Mihail-Adrian Neațu Breciugă declară închise discuțiile menționând că procedura de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a județului Dolj a fost publicată și va continua conform prevederilor legale, în paralel analizându-se și propunerile celor prezenți la dezbateri.

În încheiere mulțumește celor prezenți pentru participare.

Anexăm, în copie:

- Adresa nr. 1786/25.01.2023 – A.C.O.T.P. Dolj;
- Adresa nr. 1798/25.01.2023 – A.C.O.T.P. Dolj;
- Adresa nr. 1786;1798/31.01.2023 – Consiliul Județean Dolj;

- Adresa nr. 1735/20.01.2023 – S.C. INTERURBAN TRANSPORT S.R.L. Bârca;
- Adresa nr. 1735/30.01.2023 – Consiliul Județean Dolj;
- Adresa nr. 2239/30.01.2023 – Consiliul Județean Dolj răspuns la solicitarea S.C. BORTRANS S.R.L Craiova;
- Adresa nr. 2445/31.01.2023 – Consiliul Județean Dolj răspuns la solicitarea S.C. SADMAR S.R.L Craiova;
- Documentație aprobată prin Hotărârea Consiliului Județean Dolj nr. 59/2023.

VICEPREȘEDINTE

Mihail Adrian Neațu Breciugă



Direcția Tehnică

**Zamfir Dan – Șef birou Modernizări
și Reabilitări Drumuri și Poduri Județene**

Coordonator

Autoritatea Județeană de Transport

Nicolae Ciucu

**Consilier responsabil pentru relația
cu societatea civilă**

Neagoe Loredana